

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 2013 г. №

Концепция поэтапного внедрения технологического и ценового аудита инвестиционных проектов с государственным участием

I. Введение

Возрастающий объем государственных инвестиций в сфере капитального строительства на фоне отсутствия системного контроля эффективности инвестиционных проектов на всех этапах их реализации обозначили необходимость введения дополнительного регулирования и оценки эффективности расходования бюджетных средств. Разработка комплексного и системного подхода к такому регулированию обусловила необходимость создания системы независимого публичного технологического и ценового аудита.

Внедрение системы независимого публичного технологического и ценового аудита позволит оптимизировать проектные и технологические решения, повысить эффективность использования денежных средств, снизить стоимость и сократить сроки строительства, а также повысить экологичность и энергоэффективность созданных объектов.

II. Анализ рынка инвестиционных проектов по капитальному строительству с государственным участием

Объем государственных инвестиций в сфере капитального строительства составляет существенную долю государственных расходов Российской Федерации. По данным экспертной оценки, общий объем государственных инвестиций в капитальное строительство, запланированный на 2013 год, составляет более 5200 млрд. руб., в частности:

1. Инвестиционные программы государственных компаний (субъектов естественных монополий и иных компаний с государственным участием) - более 3000 млрд. руб.

2. Инвестиционные проекты федеральных и региональных органов власти - около 1500 млрд. руб. Большая часть инвестиционных проектов федеральных и региональных органов власти формируются в Федеральной адресной инвестиционной программе и путем предоставления государственных гарантий и субсидий. Федеральная адресная инвестиционная программа включает в себя все проекты капитального строительства, финансируемые из государственного бюджета Российской Федерации. Объем Федеральной адресной инвестиционной программы в 2013 году составил 687 млрд. руб., большая часть которого (30,6%) направлена на развитие автомобильных дорог. Следующие по значимости направления Федеральной адресной инвестиционной программы - жилищное строительство и здравоохранение (9,8% и 9,7% соответственно).

3. Прямые бюджетные инвестиции в проекты государственных компаний - 500 - 600 млрд. руб. Прямые бюджетные инвестиции в проекты государственных компаний формируются путем предоставления государственных гарантий (300 млрд. руб.), внесение взносов в их уставные капиталы (200 млрд. руб.) и выделение субсидий (более 100 млрд. руб.).

III. Общие положения

1. Независимый публичный технологический и ценовой аудит (далее - технологический и ценовой аудит) представляет собой независимую экспертную оценку экономических, технических и технологических характеристик инвестиционного проекта объекта капитального строительства (представляющего из себя единый пусковой комплекс или состоящий из нескольких этапов, формирующих единый пусковой комплекс) на разных этапах жизненного цикла проекта, проводимую независимой экспертной организацией.

Процедура технологического и ценового аудита должна проводиться в отношении инвестиционных проектов капитального строительства субъектов естественных монополий, а также инвестиционных проектов капитального строительства, финансируемых за счет средств бюджетной системы Российской Федерации и собственных средств организаций с государственным участием.

Ключевыми принципами технологического и ценового аудита являются принцип эффективности, принцип независимости и принцип публичности. Данные принципы определяются в соответствии с требованиями, установленными в пунктах 1, 2 и 3 раздела VII Концепции.

Технологический и ценовой аудит проводится на следующих этапах инвестиционного проекта: Этап 1 (ТЭО), Этап 2 (Проект), Этап 3 (Строительство), Этап 4 (Эксплуатация). При этом на Этапе 2 (Проект) технологический и ценовой аудит проводится до проведения государственной экспертизы проектной документации. Для инвестиционных проектов, финансируемых с участием частных партнеров (включая концессионные соглашения, долгосрочные инвестиционные соглашения и иные формы государственно-частного партнерства), процедура технологического и ценового аудита проводится в обязательном порядке на Этапе 1 (ТЭО) и Этапе 2 (Проект) инвестиционного проекта.

Целями и предметом анализа технологического и ценового аудита в зависимости от этапа инвестиционного проекта являются:

- На Этапе 1 («ТЭО») - экспертная оценка ТЭО (бизнес плана и/или обоснования инвестиций, включая финансовую модель), задания на проектирование, ключевых рисков проекта с целью принятия решения о целесообразности реализации проекта, а также предоставление альтернативных технологических, конструктивных и экономических решений;

- На Этапе 2 («Проект») - экспертная оценка проектно-сметной документации инвестиционного проекта с целью оптимизации в части технологических, конструктивных решений и расчета стоимости строительства, а также альтернативных вариантов реализации проекта (если применимо);

- На Этапе 3 («Строительство»):

- о Проверка соответствия выполняемых работ на объекте капитального строительства требованиям проектной и разработанной на ее основе рабочей документации, техническим регламентам, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка;

- о Финансовый надзор - проверка целевого расходования средств в процессе строительства, проверка соответствия стоимости выполненных работ договорной документации, анализ рисков отклонения бюджета от запланированных показателей.

- На Этапе 4 («Эксплуатация») - финансово-техническая экспертиза завершеного объекта капитального строительства в целях контроля и повышения эффективности работы объекта капитального строительства на этапе эксплуатации, а также достижения целевых показателей инвестиционного проекта.

2. Система технологического и ценового аудита состоит из институтов, участников рынка, механизмов контроля и регулирования.

Институты включают в себя:

- общий регламент технологического и ценового аудита, включая регламент принятия решений и механизм документооборота между заинтересованными сторонами;

- нормативно-правовую базу, устанавливающую ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации, регулирующего механизм технологического и ценового аудита;

- корпоративные стандарты технологического и ценового аудита.

Участники рынка и прочие заинтересованные организации включают в себя:

- экспертные организации – организации, являющиеся непосредственными исполнителями процедуры технологического и ценового аудита и соответствующие требованиям независимости и специальным требованиям к экспертным организациям, установленным в пунктах 3 и 4 раздела VII Концепции;

- аудируемые компании – организации, инвестиционные проекты которых проходят процедуру технологического и ценового аудита (в соответствии с положениями раздела IV Концепции);

- рабочая группа при правительственной комиссии по координации деятельности Открытого правительства по развитию системы технологического и ценового аудита и формированию рынка технологического и ценового аудита;

- научно-технические советы при федеральных органах исполнительной власти и независимые организации, осуществляющие их функции;

- советы потребителей, создаваемые при соответствующих Правительственных Комиссиях;

- общественные советы федеральных органов исполнительной власти;

- совет директоров компании (наблюдательный совет) ответственный за утверждению инвестиционных программ государственных компаний.

3. В качестве организаций, заказывающих услуги по проведению технологического и ценового аудита, выступают аудируемые компании.

При этом порядок оплаты услуг по проведению технологического и ценового аудита должен соответствовать отдельным требованиям независимости при оплате, установленным в пункте 3.5 раздела VII Концепции.

IV. Поэтапное расширение сферы применения процедуры технологического и ценового аудита в 2014 - 2015 году

1. Объекты технологического и ценового аудита.

Дорожная карта устанавливает поэтапное расширение сферы применения процедуры технологического и ценового аудита в 2014 - 2015 году в части аудируемых объектов технологического и ценового аудита в соответствии со следующим графиком:

1.1. 2014 год:

Процедура технологического и ценового аудита проводится в отношении следующих инвестиционных проектов:

1.1.1. Инвестиционных проектов, осуществляемых полностью или частично за счет средств федерального бюджета с использованием механизма федеральной адресной инвестиционной программы, а также за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации;

1.1.2. Инвестиционных проектов субъектов естественных монополий, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики, газоснабжения, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, а также их дочерних и зависимых хозяйственных обществ (за исключением инвестиционных проектов, перечисленных в подпункте 1.1.1 раздела IV Концепции);

1.1.3. Инвестиционных проектов организаций, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, осуществляющих строительство объектов электроэнергетики, топливно-энергетического комплекса, транспортной инфраструктуры за счет средств, внесенных в качестве вклада Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального

образования в уставный капитал, а также их дочерних и зависимых хозяйственных обществ (за исключением инвестиционных проектов, перечисленных в подпункте 1.1.1 раздела IV Концепции);

Проведение технологического и ценового аудита в отношении инвестиционных проектов, указанных в пункте 1.1.1, регламентируется Постановлением Правительства Российской Федерации № 382 от 30 апреля 2013 г. "О проведении независимого публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" с учетом изменений, разрабатываемых в соответствии с мероприятием, предусмотренным пунктом 1.2 раздела I дорожной карты.

Проведение технологического и ценового аудита в отношении инвестиционных проектов, указанных в пунктах 1.1.2 и 1.1.3, будет регламентироваться постановлением Правительства Российской Федерации о проведении технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов субъектов естественных монополий и отдельных видов юридических лиц, разрабатываемым в соответствии с пунктом 1.6 раздела I дорожной карты, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации № 1689-р от 19 сентября 2013 г.

1.2. 2015 год:

В дополнение к инвестиционным проектам, для которых процедура технологического и ценового аудита проводилась ранее (в 2014 году), процедура технологического и ценового аудита проводится в отношении следующих инвестиционных проектов:

1.2.1. Инвестиционных проектов организаций, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов (включая государственные компании и государственные корпорации), федеральных государственных унитарных предприятий, государственных унитарных предприятий, муниципальных унитарных предприятий, бюджетных учреждений и их дочерних и зависимых обществ, за исключением инвестиционных проектов, перечисленных в пункте 1.1 раздела IV Концепции.

Проведение технологического и ценового аудита в отношении инвестиционных проектов, указанных в пункте 1.2.1, будет регламентироваться актом Правительства Российской Федерации,

разрабатываемым в соответствии с мероприятием, предусмотренным пунктом 1.3 раздела I дорожной карты.

1.3. По результатам доклада, разрабатываемого в соответствии с мероприятием, предусмотренным пунктом 1.4 раздела I дорожной карты, возможно принятие решение о проведении технологического и ценового аудита в отношении инвестиционных проектов, финансируемых за счет бюджетных ассигнований, включая бюджетные инвестиции, бюджетные субсидии, и прочие виды прямого бюджетного финансирования.

1.4. Предусматривается возможность расширения применения процедуры технологического и ценового аудита на инвестиционные проекты, реализуемые на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (в соответствии с мероприятием, указанным в пункте 1.10 раздела I дорожной карты).

2. Минимальная стоимость объекта технологического и ценового аудита.

В части установления минимальной стоимости объекта технологического и ценового аудита рекомендуется, начиная с 2014 года, установление минимальной стоимости объекта технологического и ценового аудита в размере 5 млрд. руб; начиная с 2015 года - установление минимальной стоимости объекта технологического и ценового аудита в размере 3 млрд. руб.

V. Контрольные показатели дорожной карты

В целях мониторинга процесса внедрения и функционирования системы технологического и ценового аудита были определены следующие контрольные показатели (КП):

Контрольные показатели дорожной карты №	Наименование КП	Единица измерения	Фактическое значение (2013 год)*	2014 год*	2018 год*
1.	Количество экспертных организаций	Единиц	н/п	40	80
2.	Доля проектов, прошедших процедуру технологического и ценового аудита от общего количества проектов, подлежащих процедуре технологического и ценового аудита	%	н/п	50	90
3.	Отклонение фактических расходов на реализацию проекта от запланированных	%	200	190	50
4.	Доля инвестиционных проектов, для которых загрузка мощностей по объектам нового строительства (после выхода на проектную мощность) равна или превышает среднеотраслевую загрузку	%	н/п	50	60

Контрольные показатели дорожной карты №	Наименование КП	Единица измерения	Фактическое значение (2013 год)*	2014 год*	2018 год*
5.	Доля частных компаний в финансировании инвестиционных проектов (при условии принятия Федерального закона о Государственно-частном партнерстве)	Индекс	100	105	130

* Указанные значения показателя основаны на экспертной оценке. Показатели могут быть скорректированы по результатам проведения технологического и ценового аудита в 2014 году.

Расчет нижеприведенных контрольных показателей должен производиться Минэкономразвития России в отношении крупных инвестиционных проектов с государственным участием в соответствии с требованиями к аудируемым компаниям и значениям минимальной стоимости объекта технологического и ценового аудита, устанавливаемым в разделе IV Концепции.

VI. Дальнейшее развитие механизма технологического и ценового аудита

Дорожная карта содержит ряд необходимых дополнительных мер, которые в дальнейшей перспективе будут сопутствовать системе технологического и ценового аудита инвестиционных проектов с государственным участием в Российской Федерации:

1. Разработка механизма технологического и ценового аудита или его аналогов для анализа эффективности использования бюджетных средств на закупку внеоборотных активов, а также определения эффективности сделок слияния и поглощения, осуществляемых организациями, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов (включая государственные компании, государственные корпорации,

государственные и муниципальные унитарные предприятия, государственные и муниципальные учреждения, хозяйственные общества). Данная мера направлена на обеспечение анализа эффективности инвестирования средств во внеоборотные активы и сделки слияния и поглощения (согласно мероприятию, указанному в пункте 3.5 раздела III дорожной карты);

2. Внедрение стратегического анализа для крупнейших проектов капитального строительства национального значения (мегапроектов). Данная мера направлена на оценку необходимости выполнения инвестиционного проекта, выявление альтернативных вариантов реализации инвестиционного проекта, выбор наиболее эффективного варианта реализации инвестиционного проекта (согласно мероприятию, указанному в пункте 3.3 раздела III дорожной карты).

Стратегический анализ крупнейших инвестиционных проектов («стратегический анализ») – процедура выбора стратегических альтернатив реализации крупнейших проектов капитального строительства национального значения (мегапроектов) в отношении всех инвестиционных проектов по капитальному строительству с оценочной стоимостью от 30 млрд руб., финансируемых с участием государства и, в том числе включать:

Выявление наиболее эффективного варианта реализации инвестиционного проекта должно проводиться по следующим направлениям:

сравнение оценочных затрат на предположительную стоимость выполнения различных вариантов реализации инвестиционного проекта;

межотраслевой анализ различных вариантов реализации инвестиционного проекта;

анализ актуальности методов и технологий, используемых в процессе осуществления различных вариантов реализации проекта;

сравнение социально-экономических последствий от осуществления различных вариантов реализации инвестиционного проекта;

оценка внешнеполитических рисков, связанных с осуществлением различных вариантов реализации инвестиционного проекта;

анализ соответствия инвестиционного проекта существующим отраслевым схемам развития;

анализ соответствия инвестиционного проекта существующим схемам территориального развития субъектов Российской Федерации и/или населенных пунктов;

анализ экологических последствий в результате выполнения различных вариантов реализации проекта;

оценка эффекта от устранения «узких» мест в существующей инфраструктуре и проведения точечных инвестиций вместо реализации мегапроекта;

сценарное прогнозирование спроса;

оценка возможностей поэтапного (опционального) расширения объекта капитального строительства;

оценка влияния пиковой загрузки объекта капитального строительства на эффективность его эксплуатации, а также оценка возможности сглаживания либо уменьшения пиковой загрузки.

Стратегический анализ должен проводиться перед разработкой технико-экономического обоснования по инвестиционному проекту.

Стратегический анализ должен проводиться организацией, уполномоченной Правительством Российской Федерации, с учетом предложений по альтернативным вариантам реализации данного инвестиционного проекта от экспертного сообщества и представителей общественности.

3. Разработка методических рекомендаций по подготовке, оформлению и комплексной оценке эффективности инвестиционных проектов реализующими их организациями для целей последующего общественного обсуждения, проведения стратегического анализа, технологического и ценового аудита, поддержки принятия инвестиционных и регуляторных решений. Мера направлена на обеспечение единства и прозрачности подхода к оценке эффективности проектов, а также прозрачности требований, предъявляемых к степени проработки и форме представления инвестиционных проектов реализующими их организациями (согласно мероприятию, указанному в пункте 3.4 раздела III дорожной карты).

Данные методические рекомендации должны позволять:

унифицировать используемый понятийный аппарат и методики расчета основных показателей эффективности проекта, используемых при проведении стратегического анализа, технологического и ценового аудита, общественного обсуждения инвестиционных проектов;

обеспечить сопоставимость результатов оценки различных проектов и результатов оценки одного проекта на различных этапах и в рамках различных процедур (стратегического анализа, технологического и ценового аудита, общественного обсуждения инвестиционных проектов)

за счет единства подхода к определению всех выгод и затрат, сопряженных с инвестиционным проектом;

снизить временные и материальные затраты экспертных организаций и компаний, реализующих инвестиционные проекты, за счет единства подходов к подготовке, оформлению и предоставлению информации по проектам;

обеспечить прозрачность и однозначность трактовки критериев эффективности инвестиционного проекта для компании, его реализующей, экспертных организаций, отраслевых органов государственной власти и общественности;

синхронизировать практики подготовки и принятия инвестиционных решений компаниями, в т.ч. практики подготовки технико-экономических обоснований проектов, с процедурами подготовки и проведения стратегического анализа, технологического и ценового аудита, общественного обсуждения;

4. Разработка предложений по созданию механизма обеспечения учета результатов технологического и ценового аудита при разработке отраслевых схем развития на очередной период планирования. Данная мера направлена на актуализацию генеральных отраслевых схем развития на очередной период планирования на основании информации об эффективности реализации инвестиционных проектов в соответствующей отрасли, полученной в результате проведения технологического и ценового аудита (согласно мероприятию, указанному в пункте 3.6 раздела III дорожной карты);

5. Разработка процедуры корректировки бюджетного процесса с предложением соответствующих поправок в Бюджетный кодекс Российской Федерации. Данная мера направлена на оптимизацию финансирования инвестиционных проектов из средств бюджетной системы Российской Федерации на основании данных об эффективности реализации инвестиционных проектов в результате проведения технологического и ценового аудита (согласно мероприятию, указанному в пункте 3.7 раздела III дорожной карты);

6. Доработка процедуры мониторинга реализации Государственных программ Российской Федерации путем включения механизма технологического и ценового аудита в алгоритм оценки эффективности государственной программы в части капитального строительства с целью оценки степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств. Данная мера направлена на

повышение эффективности расходования средств в рамках реализации Государственных программ Российской Федерации за счет оптимизации затрат на их реализацию (согласно мероприятию, указанному в пункте 3.8 раздела III дорожной карты);

7. Разработка механизма по корректировке инвестиционных программ естественных монополий по результатам технологического и ценового аудита с последующей корректировкой тарифов естественных монополий. Данная мера направлена на оптимизацию процесса установления тарифов естественных монополий за счет снижения их затрат на капитальное строительство (согласно мероприятию, указанному в пункте 3.9 раздела III дорожной карты);

8. Разработка предложений по сбору и анализу информации об опыте и результатах технологического и ценового аудита в целях разработки на его основе предложений по корректировке технических регламентов, строительных норм и правил Российской Федерации (СНиП), Единых норм и расценок на строительные, монтажные и ремонтно-строительные работы (ЕНиР) и коэффициентов удорожания. Данная мера направлена на актуализацию существующих технических регламентов, СНиП, ЕНиР и коэффициентов удорожания на основании поступивших в процессе проведения технологического и ценового аудита предложений по адаптации потенциально устаревших норм (согласно мероприятию, указанному в пункте 3.1 раздела III дорожной карты).

9. Разработка предложений по возможности замещения процедуры государственной экспертизы процедурами негосударственной экспертизы и технологического и ценового аудита. Данная мера направлена на сокращение количества согласований, необходимых для реализации инвестиционного проекта (согласно мероприятию, указанному в пункте 3.2 раздела III дорожной карты).

VII. Используемые понятия

1. Принцип эффективности финансирования инвестиционного проекта (как за счет бюджетных средств, так и за счет собственных средств компании с государственным участием) заключается в достижении установленных целевых показателей путем использования оптимального объема средств, обеспечивающего наибольший экономический эффект на всем жизненном цикле проекта и достаточного для обеспечения надлежащего качества и безопасности объекта. Принцип эффективности

финансирования инвестиционного проекта базируется на принципе эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

2. Под принципом публичности в рамках дорожной карты понимается соответствие процедуры технологического и ценового аудита следующим требованиям:

экспертная организация, уполномоченная проводить процедуру технологического и ценового аудита, выбирается в соответствии с положениями Федерального закона № 223-ФЗ от 18 июля 2011 г. "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федерального закона № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 г. "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусматривающими публичное размещение результатов выбора экспертной организации для проведения технологического и ценового аудита;

техническое задание на проведение технологического и ценового аудита публикуется в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

основные выводы отчета экспертной организации по результатам проведения технологического и ценового аудита публикуется в федеральных средствах массовой информации;

основные выводы отчета экспертной организации по результатам проведения технологического и ценового аудита публикуется в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

отчет экспертной организации по результатам проведения технологического и ценового аудита представляется на рассмотрение независимым консультационным советам, включающим в себя научно-технические советы при федеральных органах исполнительной власти и исполняющим роль научно-технических советов независимым организациям;

отчет экспертной организации по результатам проведения технологического и ценового аудита представляется на рассмотрение в советы потребителей, общественные советы при отраслевых федеральных органах исполнительной власти и иные экспертные группы по утверждению инвестиционных программ естественных монополий.

3. Под принципом независимости в рамках дорожной карты понимается соответствие процедуры технологического и ценового аудита следующим условиям:

3.1. Процедура технологического и ценового аудита проводится экспертной организацией, а также связанных с ней лиц, у которой (равно как и у их должностных лиц) отсутствует конфликт интересов с аудируемой компанией, а также связанных с ней лиц, в том числе соблюдаются следующие требования:

руководители и иные должностные лица экспертной организации не являются учредителями (участниками), владеющими более чем 0,01% процентами акций в аудируемой компании, его должностными лицами и иными лицами, несущими ответственность за разработку (составление) и реализацию инвестиционного проекта;

руководители и иные должностные лица экспертной организации не состоят в близком родстве (родители, супруги, братья, сестры, дети, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с учредителями (участниками), владеющими более чем 0,01% процентами акций в аудируемой компании, его должностными лицами и иными лицами, несущими ответственность за разработку и реализацию инвестиционного проекта;

экспертная организация не является дочерней либо зависимой по отношению к аудируемой компании напрямую либо через дочерние или зависимые организации аудируемой компании;

экспертная организация не находится в материальной зависимости от аудируемой компании или аффилированных с ней лиц, а равно аудируемая компания или аффилированные с ней лица не имеют возможности повлиять на содержание выводов, сделанных экспертной организацией по результатам технологического и ценового аудита. Под материальной зависимостью понимается, что не более 15% выручки экспертной организации (равно как и связанных с ней лиц) за календарный год поступает от аудируемой компании и/или аффилированных с ней лиц;

3.2. Экспертная организация в целях проведения технологического и ценового аудита обязана подтвердить, что она соответствует требованиям независимости, предоставив аудируемой компании декларацию о независимости, подписанную руководителем экспертной организации.

3.3. Не допускается участие в процедуре ТЦА экспертных организаций и связанных с ней лиц, осуществляющих или осуществлявших поставки товаров, выполнение работ и (или) оказание услуг по реализации данного инвестиционного проекта.

3.4. Не допускается вмешательство аудируемой компании либо иных заинтересованных лиц в деятельность экспертной организации, если это

может негативно повлиять на достоверность результата проведения технологического и ценового аудита.

3.5. Порядок выплаты и размер денежного вознаграждения экспертным организациям за проведение технологического и ценового аудита определяются договорами на оказание услуг по проведению технологического и ценового аудита и не могут быть поставлены в зависимость от выполнения каких бы то ни было требований аудируемых компаний о содержании замечаний и выводов, которые могут быть сделаны в результате технологического и ценового аудита.

3.6. Обеспечиваются следующие требования по ротации экспертных организаций:

экспертная организация может осуществлять аудит объектов одной и той же аудируемой компании не более 3 лет подряд независимо от количества проектов, реализуемых аудируемой компанией в этот период (также при этом должно соблюдаться требование, что экспертная организация сможет вновь проводить процедуру технологического и ценового аудита в отношении данной аудируемой компании лишь после истечения 1 календарного года с момента окончания последнего договора на технологической и ценовой аудит, заключенного с данной аудируемой компанией). В случае, если в этот период между аудируемой компанией и экспертной организацией заключен договор на проведение аудита на более длительный срок, обязательства по данному договору исполняются в соответствии с условиями данного договора.

экспертная организация не может проводить аудит объектов в объеме, превышающем 30% от общего объема подлежащих аудиту (в течение года) инвестиций аудируемой компании, если у аудируемой компании 5 и более проектов, попадающих под критерии объекта, за исключением случаев, когда стоимость отдельного проекта по объему инвестиций превышает 30% от общего объема инвестиций, подлежащих аудиту;

экспертная организация может проводить аудит объектов в объеме, превышающем 30% от общего объема инвестиций аудируемой компании в случае, если в течение 1 года у аудируемой компании менее 5 проектов, попадающих под критерии объекта.

4. Под специальными требованиями к экспертным организациям понимается, что экспертная организация соответствует следующим положениям:

наличие не менее пяти сотрудников, имеющих опыт работы не менее 5 лет в сферах анализа разработки бизнес-планов или финансовых моделей (ТЭО), проектирования, строительства, подготовки экспертизы проектной документации, необходимой для реализации проекта строительства, проведения мониторинга реализации инвестиционных проектов (в совокупности покрывающие опыт работы во всех указанных экспертизах), а также имеющих высшее профессиональное образование в сферах строительства, экономики и финансов, инженерно-технических специальностей;

наличие у экспертной организации российского опыта оказания или участия в оказании услуг в сферах анализа разработки бизнес-планов или финансовых моделей (ТЭО), проектирования, строительства, подготовки экспертизы проектной документации, необходимой для реализации проекта строительства, проведения мониторинга реализации инвестиционных проектов, со стоимостью объектов капитального строительства превышающей пятьсот млн. рублей. В случае образования консорциума нескольких организаций для оказания услуг технологического и ценового аудита, наличие указанного опыта необходимо как минимум у одной организации-участника консорциума.

5. Под ограниченной финансовой ответственностью понимается ответственность, кратная размеру вознаграждения за оказание услуг технологического и ценового аудита (не более 3-х размеров вознаграждения), за отклонение результатов от технического задания на проведение технологического и ценового аудита экспертной организации. В случае, если экспертная организация в своем экспертном заключении предлагает варианты реализации инвестиционного проекта, она не несет ответственность за любые последствия, которые будут иметь место в результате выбора аудируемой компанией какого-либо из предложенных вариантов.

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от _____ 2013 г. № _____

П Л А Н

мероприятий ("дорожная карта") корректировки законодательства Российской Федерации и поэтапного внедрения технологического и ценового аудита инвестиционных проектов с государственным участием

№	Мероприятие	Вид документа	Результат	Исполнители	Срок
I. Создание системы технологического и ценового аудита					
1.1	Подготовка предложений о совершенствовании порядка проведения технологического и ценового аудита по результатам практики его проведения в 2014 и первой половине 2015 года, в том числе разработка предложений о необходимости внедрения единых методических рекомендаций по проведению технологического и ценового	доклад в Правительство Российской Федерации	совершенствование порядка проведения технологического и ценового аудита	Минэкономразвития России с участием Минтранса России, Минкомсвязь России, Минэнерго России, Минпромторга России, Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации	июль 2015 г.

№	Мероприятие	Вид документа	Результат	Исполнители	Срок
	аудита и разработка предложений по включению специфических отраслевых требований в порядок проведения технологического и ценового аудита			Федерации, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Общероссийской общественной организации "Российский союз промышленников и предпринимателей", Общероссийской общественной организации "Деловая Россия"	
1.2	Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации № 382 от 30 апреля 2013 г. "О проведении независимого публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" в части создания единых и прозрачных	акт Правительства Российской Федерации	корректировка Правительства Российской Федерации № 382 от 30 апреля 2013 г.	Минэкопомразвития России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации	июнь 2014 г.

№	Мероприятие	Вид документа	Результат	Исполнители	Срок
	процедур технологического и ценового аудита в соответствии с принципами и понятиями, установленными в Концепции				
1.3	Разработка и принятие акта Правительства Российской Федерации, устанавливающего необходимость проведения технологического и ценового аудита в отношении инвестиционных проектов организаций, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, и их дочерних и зависимых хозяйственных обществ	акт Правительства Российской Федерации	установление требований о проведении технологического и ценового аудита в отношении инвестиционных проектов, организаций, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации превышает пятьдесят процентов, и их дочерних и зависимых хозяйственных обществ	Минэкономразвития России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации	декабрь 2014 г.

№	Мероприятие	Вид документа	Результат	Исполнители	Срок
1.4	<p>Разработка и принятие общего регламента технологического и ценового аудита, включая регламент принятия решений и механизм документооборота между заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, отраслевыми научно-техническими советами, независимыми организациями, советами потребителей, общественными советами федеральных органов исполнительной власти, экспертными группами по утверждению инвестиционных программ естественных монополий, экспертными организациями, аудируемыми компаниями, заказчиками технологического и ценового аудита и общественностью в рамках проведения технологического и ценового аудита</p>	<p>ведомственный приказ</p>	<p>определение регламента принятия решений и механизма взаимодействия между заинтересованным и сторонами в рамках системы технологического и ценового аудита</p>	<p>Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, с участием Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации</p>	<p>июнь 2014 г.</p>

№	Мероприятие	Вид документа	Результат	Исполнители	Срок
1.5	Создание и обеспечение функционирования официального государственного сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" с целью обеспечения публичного доступа к нормативно-правовой базе и экспертным заключениям по результатам проведения технологического и ценового аудита	ведомственный акт	обеспечение публичности результатов проведения технологического и ценового аудита	Минкомсвязь России с участием Минстроя России, Минэкономразвития России и Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации	июль 2014 г.
1.6	Наделение независимых организаций, осуществляющих функции отраслевых научно-технических советов, полномочиями по экспертной оценке отчетов технологического и ценового аудита и включение данных организаций в общий регламент технологического и ценового аудита для рассмотрения результатов проведения технологического и ценового	решение Правительственной Комиссии по экономическому развитию и интеграции	рассмотрение независимыми организациями результатов проведения технологического и ценового аудита в соответствующей отрасли	заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации	апрель 2014 г.

№	Мероприятие	Вид документа	Результат	Исполнители	Срок
	аудита в соответствующей отрасли, вынесения предложений по качеству проведенного технологического и ценового аудита и по учету замечаний и предложений экспертной организации для принятия окончательных решений отраслевым федеральным органом исполнительной власти (роль научно-технических советов)				
1.7	Создание новых или совершенствование состава существующих (в целях обеспечения независимости их деятельности от федеральных органов исполнительной власти) научно-технических советов при федеральных органах исполнительной власти, наделение данных научно-технических советов полномочиями по экспертной оценке отчетов технологического и ценового аудита и включение их	ведомственный акт	рассмотрение научно-техническими советами результатов проведения технологического и ценового аудита в соответствующей отрасли	заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Общероссийской общественной организации	май 2014 г.

№	Мероприятие	Вид документа	Результат	Исполнители	Срок
	<p>в общий регламент технологического и ценового аудита для рассмотрения результатов проведения технологического и ценового аудита в соответствующей отрасли, вынесения предложений по качеству проведенного технологического и ценового аудита и по учету замечаний и предложений экспертной организации для принятия окончательных решений отраслевым федеральным органом исполнительной власти</p>			<p>"Российский союз промышленников и предпринимателей", Общероссийской общественной организации "Деловая Россия"</p>	
1.8	<p>Уточнение административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации, регулирующего механизм технологического и ценового аудита, включая ответственность аудируемой компании и её должностных лиц за нарушение процедуры отбора экспертных организаций; за</p>	<p>проект федерального закона о внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях</p>	<p>внесение изменений в Кодекс об административных правонарушениях</p>	<p>ФСТ России, Минэкономразвития России, Минюст России, ФАС России, Минкомсвязь России с участием заинтересованных федеральных</p>	<p>сентябрь 2014 г.</p>

№	Мероприятие	Вид документа	Результат	Исполнители	Срок
	<p>несоблюдение процедуры технологического и ценового аудита; за непринятие мер, надлежащих к исполнению аудируемыми компаниями по результатам проведения процедуры технологического и ценового аудита; за неопубликование результатов проведения технологического и ценового аудита; за вмешательство в процесс технологического и ценового аудита или нарушение принципа независимости экспертной организации; за предоставление недостаточной, заведомо ложной и неполной информации экспертным организациям; за несвоевременное предоставление информации экспертным организациям (в рамках исполнения пункта 1.9 дорожной карты, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от</p>			<p>органов исполнительной власти</p>	

№	Мероприятие	Вид документа	Результат	Исполнители	Срок
	19 сентября 2013 г. № 1689-р)				
1.9	Разработка предложений о необходимости проведения технологического и ценового аудита в отношении инвестиционных проектов, финансируемых за счет бюджетных ассигнований	доклад в Правительство Российской Федерации	совершенствование порядка проведения технологического за счет его расширения на инвестиционные проекты, финансируемые за счет бюджетных ассигнований	Минфин России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации	с декабря 2014 г.
1.10	Разработка предложений по расширению сферы применения механизма технологического и ценового аудита в отношении инвестиционных проектов, реализуемых на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (в том числе по признакам финансирования, собственности, территориальной принадлежности проекта и принадлежности к регулируемым видам	доклад в Правительство Российской Федерации	оценка возможности по расширению сферы применения механизма технологического и ценового аудита в отношении инвестиционных проектов, реализуемых на уровне субъектов Российской Федерации	Минстрой России с участием Минтранса России, Минкомсвязь России, Минэнерго России, Минпромторга России и Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации	с декабря 2014

№	Мероприятие	Вид документа	Результат	Исполнители	Срок
	деятельности)		Федерации и муниципальных образований		
II. Рынок технологического и ценового аудита					
2.1	Создание рабочей группы при правительственной комиссии по координации деятельности Открытого правительства по развитию системы технологического и ценового аудита и формированию рынка технологического и ценового аудита	ведомственный акт	создание механизма по развитию системы технологического и ценового аудита и формированию рынка технологического и ценового аудита	Министр Российской Федерации Абызов М.А. с участием Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Общероссийской общественной организации "Российский союз промышленников и предпринимателей", Общероссийской общественной	июнь 2014 г.

№	Мероприятие	Вид документа	Результат	Исполнители	Срок
III. Контроль, надзор и регулирование системы технологического и ценового аудита					
3.1	Разработка предложений по сбору и анализу информации об опыте и результатах технологического и ценового аудита в целях подготовки на его основе предложений по корректировке технических регламентов, строительных норм и правил Российской Федерации (СНиП), Единых норм и расценок на строительные, монтажные и ремонтно-строительные работы (ЕНиР) и коэффициентов удорожания	доклад в Правительство Российской Федерации	создание механизма по корректировке технических регламентов, строительных норм и правил Российской Федерации (СНиП), Единых норм и расценок на строительные, монтажные и ремонтно-строительные работы (ЕНиР) и коэффициентов удорожания на основании результатов технологического и ценового аудита	организации "Деловая Россия" Минстрой России с участием Минрегиона России и Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации	июнь 2014 г.

№	Мероприятие	Вид документа	Результат	Исполнители	Срок
3.2	Разработка предложений по возможности замещения процедуры государственной экспертизы процедурами негосударственной экспертизы и технологического и ценового аудита	доклад в Правительство Российской Федерации	оценка возможности замещения процедуры государственной экспертизы процедурами негосударственной экспертизы и технологического и ценового аудита	Минстрой России с участием Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации	декабрь 2014 г.
3.3	Разработка предложений по созданию и внедрению механизма стратегического анализа крупнейших инвестиционных проектов капитального строительства национального значения (мегапроектов) и надделение организации, определенной Правительством Российской Федерации, полномочиями по его проведению	доклад в Правительство Российской Федерации	оценка возможности создания и внедрения механизма стратегического анализа крупнейших инвестиционных проектов капитального строительства национального значения (мегапроектов) и	Минэкономразвития России с участием Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации	июнь 2014 г.

№	Мероприятие	Вид документа	Результат	Исполнители	Срок
			наделение организации, определенной Правительством Российской Федерации, полномочиями по его проведению		
3.4	Разработка методических рекомендаций по подготовке, оформлению и комплексной оценке эффективности инвестиционных проектов реализующими их организациями для целей последующего общественного обсуждения, проведения стратегического анализа, технологического и ценового аудита, поддержки принятия инвестиционных и регуляторных решений	ведомственный акт	принятие методических рекомендаций по подготовке, оформлению и комплексной оценке эффективности инвестиционных проектов реализующими их организациями	Минэкономразвития России с участием Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации	апрель 2014
3.5	Разработка предложений по созданию механизма технологического и ценового	доклад в Правительство Российской	оценка возможности создания	Минэкономразвития России с участием заинтересованных	декабрь 2015

№	Мероприятие	Вид документа	Результат	Исполнители	Срок
	аудита или его аналогов для анализа эффективности закупок внеоборотных активов и определения эффективности сделок слияния и поглощения, осуществляемых за счет бюджетных средств или средств организаций, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает 50% процентов (включая Государственные компании и Государственные корпорации)	Федерации	механизма технологического и ценового аудита для анализа эффективности закупок внеоборотных активов и определения эффективности сделок слияния и поглощения, осуществляемых за счет бюджетных средств или средств организаций, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации,	органов исполнительной власти и Экспертного Совета при Правительстве Российской Федерации	

№	Мероприятие	Вид документа	Результат	Исполнители	Срок
3.6	Разработка предложений по созданию механизма обеспечения учета результатов технологического и ценового аудита при разработке генеральных отраслевых схем развития на очередной период планирования	доклад в Правительство Российской Федерации	муниципального образования в совокупности превышает 50% процентов (включая Государственные компании и Государственные корпорации) создание механизма обеспечения учета результатов технологического и ценового аудита при разработке генеральных отраслевых схем развития на очередной период планирования	Минэкономразвития России с участием Минтранса России, Минкомсвязь России, Минэнерго России, Минпромторга России и Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации	декабрь 2014 г.
3.7	Разработка предложений по корректировке бюджетного процесса с предложением	доклад в Правительство Российской Федерации	внесение предложений по созданию	Минфин России с участием Минэкономразвития	май 2014 г.

№	Мероприятие	Вид документа	Результат	Исполнители	Срок
	соответствующих поправок в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях учета результатов технологического и ценового аудита	Федерации	механизма корректировки бюджетного процесса с учетом результатов технологического и ценового аудита	России и Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации	
3.8	Доработка процедуры мониторинга реализации Государственных программ Российской Федерации путем включения механизма технологического и ценового аудита в алгоритм оценки эффективности государственной программы в части капитального строительства с целью оценки степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств	ведомственный акт	внедрение механизма технологического и ценового аудита в алгоритм оценки эффективности государственной программы в части оценки степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств	Минэкономразвития России с участием Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации	июль 2014 г.

№	Мероприятие	Вид документа	Результат	Исполнители	Срок
3.9	Разработка предложений по доработке механизма по корректировке инвестиционных программ естественных монополий с целью учета результатов технологического и ценового аудита с последующей корректировкой тарифов естественных монополий	доклад в Правительство Российской Федерации	создание механизма по корректировке инвестиционных программ и тарифов естественных монополий по результатам технологического и ценового аудита проектов	Минэкономразвития России с участием Федеральной службы по тарифам России и Экспертного совета при Правительстве	март 2015 г.