

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО  
ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
"ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ"

ПИСЬМО

от 21 октября 2019 г. N 08-05-1/15284-НБ

ФАУ "Главгосэкспертиза России" (далее - Учреждение) рассмотрело обращение по вопросу о необходимости/отсутствии необходимости предоставления на государственную экспертизу документов, подтверждающих отсутствие объектов культурного наследия, и сообщает следующее.

На основании части 1 статьи [48 Градостроительного кодекса Российской Федерации](#) (далее - [ГрК РФ](#)) инженерные изыскания выполняются для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Подготовка проектной документации, а также строительство, реконструкция объектов капитального строительства в соответствии с такой проектной документацией не допускаются без выполнения соответствующих инженерных изысканий.

Согласно части 5 статьи [49 ГрК РФ](#) предметом экспертизы результатов инженерных изысканий является оценка соответствия таких результатов требованиям технических регламентов.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального [закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ](#) "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" (далее - Технический регламент) объектом технического регулирования в данном Федеральном законе являются здания и сооружения любого назначения, а также связанные со зданиями и с сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса). Согласно части 1, 4 статьи 6 Технического регламента Правительство Российской Федерации утверждает перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента.

Так, в пункт 34 Перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента, утвержденного [постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 N 1521](#), включен в том числе пункт 8.5.1 СП 47.13330.2012 "СНиП 11-02-96 "Инженерные изыскания для строительства. Основные положения", утвержденный Приказом Госстроя России от 10.12.2012 N 83/ГС (далее - СП 47.13330.2012).

В соответствии с абзацем 11 пункта 8.5.1 СП 47.13330.2012 состав и содержание технического отчета по результатам инженерно-экологических изысканий и исследований для обоснования документов территориального планирования определяется природно-техногенными условиями и заданием, содержащим состав необходимой отчетной документации для обоснования разрабатываемой документации, и дополнительно к пункту 4.18 СП 47.13330.2012 содержит сведения в части объектов культурного наследия - наличие в пределах района размещения объектов капитального строительства и в зоне их влияния объектов, поставленных на охрану, а также выявленных объектов культурного

наследия, в том числе объектов, обладающих признаками объектов культурного наследия, их охранных зон и сведений об установленных ограничениях на ведение хозяйственной деятельности.

Несоответствие результатов инженерных изысканий вышеуказанным требованиям является основанием для выдачи отрицательного заключения государственной экспертизы.

Кроме того, на основании пункта 1 части 5 статьи [49 ГрК РФ](#) оценка соответствия проектной документации, для подготовки которой выполняются инженерные изыскания, осуществляется на предмет соблюдения требований государственной охраны объектов культурного наследия.

Согласно пункту 1 статьи 36 Федерального [закона от 25.06.2002 N 73-ФЗ](#) "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 73-ФЗ) проектирование и проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона N 73-ФЗ работ по использованию лесов и иных работ осуществляются при отсутствии на данной территории объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия или объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, либо при условии соблюдения техническим заказчиком (застройщиком) объекта капитального строительства, заказчиками других видов работ, лицом, проводящим указанные работы, требований статьи 36 Федерального закона N 73-ФЗ.

В соответствии с абзацем 3 статьи 30 Федерального закона N 73-ФЗ объектами историко-культурной экспертизы являются земли, подлежащие воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, предусмотренных статьей [25 Лесного кодекса Российской Федерации](#) (далее - [ЛК РФ](#)) работ по использованию лесов (за исключением работ, указанных в пунктах 3, 4 и 7 части 1 статьи [25 ЛК РФ](#)) и иных работ, в случае, если указанные земли расположены в границах территорий, утвержденных в соответствии с пунктом 34.2 пункта 1 статьи 9 Федерального закона N 73-ФЗ.

В соответствии со статьями 28, 30, 32 Федерального закона N 73-ФЗ в случае, если орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, не имеет сведений об отсутствии указанных выше объектов на земельных участках предполагаемой застройки, то в составе исходно-разрешительной документации для проектируемого объекта необходимо представить заключение государственной историко-культурной экспертизы на земельный участок, подлежащий воздействию земляных, строительных и иных работ, а также решение органа охраны объектов культурного наследия о возможности проведения работ.

Согласно частям 2 и 3 статьи 36 Федерального закона N 73-ФЗ при обнаружении на земельном участке в период проведения инженерных изысканий или строительных работ объектов культурного наследия проектные, строительные и иные работы проводятся при наличии в проектной документации обязательных разделов об обеспечении сохранности указанного объекта культурного наследия или о проведении спасательных археологических полевых работ либо проектов обеспечения сохранности указанных объектов культурного наследия или плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанный объект

культурного наследия, согласованных с региональным органом охраны объектов культурного наследия.

При этом необходимо отметить, что критерии определения указанных территорий и порядок утверждения их границ устанавливаются Правительством Российской Федерации. В настоящий момент критерии нормативными правовыми актами не установлены.

Кроме того, в соответствии с требованиями пунктов 10 "б" и 11 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного [постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 N 87](#), в составе проектной документации, представленной заявителем на государственную экспертизу, должны содержаться исходно-разрешительные документы, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. В отношении объектов культурного наследия предоставляется заключение историко-культурной экспертизы и решение органа охраны объектов культурного наследия о возможности проведения работ (статьи 30, 32 Федерального закона N 73-ФЗ) либо документ органа исполнительной власти, уполномоченного в области государственной охраны объектов культурного наследия, об отсутствии на земельном участке объектов культурного наследия и объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия.

На основании изложенного, обязательным условием является представление заявителем в Учреждение необходимой информации об отсутствии или наличии объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия, объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, предоставленной органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

Согласно пункту 5 части 13 статьи [48 ГрК РФ](#) в случаях, предусмотренных пунктами 2 и 3 статьи 36 Федерального закона N 73-ФЗ, при наличии объектов культурного наследия (археологического наследия) на земельном участке, подлежащем воздействию земляных, строительных и иных работ, для проведения государственной экспертизы в состав проектной документации, представленной заявителем, в обязательном порядке включаются документация, разделы проектной документации, предусмотренные указанным федеральным законом и обосновывающие мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, либо план проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанные объекты культурного наследия, согласованные уполномоченным органом.

Н.В.БОГОМОЛОВА